

T.C.
DANIŞTAY

İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU

YD İtiraz No : 2019/861

İTİRAZ EDEN (DAVACI) : Türkiye İmar ve İnşa Hizmetleri Kamu Görevlileri
Sendikası (Türk İmar-Sen)
Erzurum Mah. Talatpaşa Bulvarı No:160-Cebeci/ANKARA

VEKİLİ : Av. İlhan Kara - Aynı adreste

KARŞI TARAF (DAVALI) : Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü - ANKARA

VEKİLİ : Av. Ayhan Doğu - Aynı adreste

İSTEMİN KONUSU : 20/06/2011 tarih ve 27970 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Personeli Atama ve Yer Değiştirme Esaslarına İlişkin Yönetmeliğin 15. maddesinin 2. ve 3. fıkraları ile 29/03/2019 tarih ve 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın 7, 8. ve 20. maddelerinin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davada, Danıştay İkinci Dairesince verilen yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin 04/07/2019 tarih ve E:2019/1027 sayılı karara, davacı itiraz etmekte ve yürütmenin durdurulmasını istemektedir.

DAVACININ İDDİALARI : Davacı tarafından, iptali istenilen düzenlemelerin üst norm niteliğindeki 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na ve Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümlerine aykırılık içerdiği, belirli bir süre görev yapan personelin hizmet biriminin değiştirileceği hükme bağlanmak suretiyle yer değişikliğinin zorunlu hale getirildiği, kapsamda yer alan personelin zorunlu olarak atanmasına neden olan unsurun açıkça ortaya konulmadığı, iptali istenilen düzenlemelerle davalı kurumda yüzlerce personelin yer değiştirmiş olacağı ve bu değişiklik nedeniyle, ilgili personel bakımından mağduriyetlerin ortaya çıkacağı, dava konusu Yer Değiştirme Kurulu kararının kendi içerisinde çelişkili olduğu, iptali istenilen Kurul kararı ve Yönetmelik hükmü kapsamındaki personelin, hem yer değişikliğine tabi tutulduğu hem de kendi durumları ile doğrudan ilgili kadastro müdürlüklerine ve bölge müdürlüklerine gitme imkânından yoksun bırakıldıkları, dolayısıyla atanabilecekleri veya tercihte bulunacakları alanın daraltıldığı, bu durumun idari işlemin amaç ilkesi ile bağdaşmadığı; belirtilen nedenle, iptal davasına konu düzenlemelerin açıkça hukuka aykırı olduğu ve ilgili personel bakımından telafisi güç zararlara neden olacağı ileri sürülmektedir.

DANIŞTAY TETKİK HÂKİMİ SULTAN AKSOY KUYUMCU'NUN DÜŞÜNCESİ: Davacının, 20/06/2011 tarih ve 27970 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Personeli Atama ve Yer Değiştirme Esaslarına İlişkin Yönetmeliğin 15. maddesinin 2. ve 3. fıkraları ile 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın 20. maddesine yönelik itirazının reddedilmesi; 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın 7. ve 8. maddelerine yönelik itirazının ise kabul edilerek, anılan düzenlemelerin yürütmesinin durdurulması gerektiği düşünülmektedir.



TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunca, Tetkik Hâkiminin açıklamaları dinlendikten ve dosyadaki belgeler incelendikten sonra gereği görüldü:

İNCELEME VE GEREKÇE :

MADDİ OLAY :

Davacı Sendika tarafından, 20/06/2011 tarih ve 27970 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Personeli Atama ve Yer Değiştirme Esaslarına İlişkin Yönetmeliğin 15. maddesinin 2. ve 3. fıkraları ile 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın 7, 8. ve 20. maddelerinin iptali istemiyle bakılan dava açılmıştır.

20/06/2011 tarih ve 27970 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Personeli Atama ve Yer Değiştirme Esaslarına İlişkin Yönetmeliğin "Hizmet bölgelerinde zorunlu çalışma yükümlülüğü ve fiili hizmet süresi" başlıklı 15. maddesinin dava konusu 2. ve 3. fıkraları şöyledir:

"(2) Bölge ve Kadastro Müdürlüklerinde Mühendis ve Kontrol Mühendisi unvanlarında bulunanlar aynı hizmet alanında on yıl görev yapabilirler. On yılını tamamlayanların talepleri alınarak talepleri doğrultusunda, talepte bulunmayanların resen hizmet alanı değiştirilir.

(3) Zorunlu atamaya tabi personel ile Mühendis ve Kontrol Mühendisi dışında kalan, diğer personel aynı hizmet alanında on beş yıl görev yapabilirler. On beş yılını tamamlayanların talepleri alınarak talepleri doğrultusunda, talepte bulunmayanların resen hizmet alanı değiştirilir."

2019 yılı genel atama döneminde uygulanacak esaslar ile ilke kararlarının tespiti amacıyla 29/03/2019 tarihinde toplanan Yer Değiştirme Kurulu'nun 2019/1 sayılı kararı ise;

"7) Bölge Müdürlükleri ve Kadastro Müdürlüklerinde Mühendis ve Kontrol Mühendisi unvanında görev yapan personelden, aynı hizmet alanında ve mevcut unvanında 15 yılını tamamlayanların, talepleri alınmak suretiyle, hizmet birimlerinin değiştirilmesine,

8) İl merkezinde birden fazla ilçenin yer aldığı büyükşehirlerde, il merkezindeki ilçelerde bulunan Tapu Müdürlüklerinde görev yapan personelden, aynı hizmet biriminde ve mevcut unvanında 10 yıl ve daha fazla hizmeti bulunanların, talepleri alınmak suretiyle aynı ilin merkezinde yer alan ilçeler içerisinde yer değişikliğine tabi tutulmasına,

...

20) Tapu Müdürlüklerinin yoğun personel ihtiyacı nedeniyle 2019 yılında Tapu Müdürlüklerinden Kadastro Müdürlüklerine ve Bölge Müdürlüklerine atanma yönünde Yönetim Bilgi Sistemi üzerinden tercih alınmamasına,"

düzenlemelerini içermektedir.



T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU
YD İtiraz No : 2019/861

İLGİLİ MEVZUAT:

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 72. maddesinin 1. fıkrasında, kurumlarda yer değiştirme suretiyle atamaların, hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiye'nin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılacağı; aynı maddenin son fıkrasında, memurların atanamayacakları yerler ve bu yerlerdeki görevler ile kurumların özellik arz eden görevlerine atanabilmeleri için hangi kademelerde ne kadar hizmet etmeleri gerektiği ve yer değiştirme ile ilgili atama esaslarının Devlet Personel Başkanlığınca hazırlanacak bir yönetmelikle belirleneceği, kurumların atamaya tabi olacak personeli için bu Yönetmelik esaslarına göre Devlet Personel Başkanlığının görüşünü almak suretiyle bir personel ve atama planı hazırlayacağı hükmüne yer verilmiştir.

25/06/1983 tarih ve 18088 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan **Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik** (Genel Yönetmelik)'in "Tanımlar" başlıklı 3. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer değiştirme suretiyle atanma, aynı kurumda çalışan memurların, bu Yönetmelikte tespit edilen hizmet bölgelerine belirli süreler dahilinde 657 sayılı Kanun'un değişik 76. maddesindeki esaslar çerçevesinde atanması, olarak tanımlanmıştır. Aynı maddeye göre; ... c) "Hizmet Bölgesi" deyimini bu Yönetmeliğe ekli (1) sayılı cetvelde gösterilen illerin gruplarını, d) "**Hizmet Alanı**" deyimini, hizmet bölgelerindeki görevin yapıldığı yeri, e) "Zorunlu Çalışma Süresi" deyimini, her hizmet bölgesinde zorunlu olarak çalışılması gereken süreyi, ifade etmektedir.

Genel Yönetmeliğin "Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarda Gözönünde Bulundurulacak Hususlar" başlıklı 9. maddesine göre, yer değiştirme suretiyle atanmalar, Devlet Memurlarının dengeli bir şekilde dağılımını sağlamak için öğrenimi, uzmanlığı, iş tecrübesi, mesleki bilgisi gibi özellikleri ile boş kadro durumu gözönünde bulundurularak kurumlarınca hazırlanan bir plan dahilinde yapılır.

Anılan Yönetmeliğin "Yer Değiştirme Kurulları" başlıklı 24. maddesine göre ise; kurumlar gerekli görmeleri halinde, yer değiştirme suretiyle atamaya tabi personelin atama işlemlerini incelemek ve değerlendirmek üzere merkez teşkilatında yer değiştirme kurulu oluşturabilecek ve bu kurulun görevleri, çalışma usul ve esasları ile üyeleri kurumlarca çıkarılacak yönetmeliklerle belirlenecektir.

"Özel Yönetmelikler" başlıklı 28. maddede de, "Kurumlar bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay içinde halen görevde bulunan memurların geçmiş hizmetlerinin bu Yönetmelik çerçevesinde nasıl değerlendirileceğini ve bu Yönetmeliğin çeşitli maddelerinde kurumlarca tesbiti öngörülen diğer hususları kapsıyan özel Yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görüş alınmak sureti ile çıkarırlar. Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeliğe aykırı hükümler yer alamaz." hükmüne yer verilmiştir.

Genel Yönetmeliğin 28. maddesi hükmüne dayanılarak, 20/06/2011 tarih ve 27970 sayılı Resmi Gazete'de, bakılan uyuşmazlıkta 15. maddesinin 2. ve 3. fıkraları dava konusu



T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU
YD İtiraz No : 2019/861

edilen Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Personeli Atama ve Yer Değiştirme Esaslarına İlişkin Yönetmelik (Kurum Yönetmeliği) yayımlanmıştır.

Bu Yönetmeliğin "Tanımlar" başlıklı 4. maddesinde;

"f) Hizmet Alanı: Büyükşehir statüsündeki illerin aynı hizmet bölgesindeki anakent ilçelerinin tamamı ile diğer il merkezleri ve ilçelerin her birini,

g) Hizmet Birimi: Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü taşra teşkilatında yer alan Bölge Müdürlükleri ile Tapu Müdürlükleri ve Kadastro Müdürlüklerini,

ğ) Hizmet Bölgesi: Bu Yönetmeliğin ek-1'inde yer alan il merkezleri ile ilçelerin tespit edilecek bölgelerini,

...

ı) Yer Değiştirme Kurulu: Genel Müdürün görevlendireceği Genel Müdür Yardımcısının başkanlığında, Personel Dairesi Başkanı ve diğer üç üyeden oluşan kurulu,

...

j) Zorunlu Atama ve Yer Değişikliğine Tabi Personel: Bölge Müdürü, Bölge Müdür Yardımcısı, Şube Müdürü, Tapu Müdürü, Kadastro Müdürü ve Tapu Sicil Müdür Yardımcısı unvanlarında görev yapan personeli, ifade eder." hükmüne yer verilmiştir.

Anılan Yönetmeliğin "Atama şekilleri" başlıklı 6. maddesinde, zorunlu çalışma sürelerini tamamlayanların yer değiştirme suretiyle atanması usulüne yer verilmiş, "Naklen atama, atama dönemi ve başvuru" başlıklı 7. maddesinin 2. fıkrasında, "Hizmet bölgesinde zorunlu çalışma süresini tamamlayanlar ve isteğe bağlı olarak yer değiştirme talebinde bulunan diğer personel, ek-2'de yer alan Yer Değiştirme Sureti ile Atanma İstek Formunu doldurarak, her yılın 1-15 Nisan tarihleri arasında hizmet birimine verir. Hizmet birimleri başvuruları kendi görüşleri ile birlikte 15-30 Nisan tarihleri arasında Bölge Müdürlüklerine, Bölge Müdürlükleri de 1-15 Mayıs tarihleri arasında kendi görüşlerini ekleyerek, (Değişik ibare:RG-1/3/2019-30701) Personel Dairesi Başkanlığına intikal ettirirler. ..." hükmü, 3. fıkrasında, "Genel Müdürlük, başvuran personelin; atanma istek formu, değerlendirme formu, tercih sırası, hizmet puanı ve hizmet süresini dikkate alarak sırasıyla zorunlu yer değiştirmeye tabi olan, mazerete ve engellilik durumuna bağlı yer değişikliği talebinde bulunan, isteğe bağlı atama talebinde bulunan personele öncelik vermek suretiyle atama işlemlerini tamamlar. Birinci tercihlerine yerleştirilemeyenler varsa, sırasıyla diğer tercihleri dikkate alınarak aynı şekilde değerlendirmeye tabi tutulurlar." hükmü, "Hizmet birimlerinin bölgelere ayrılması" başlıklı 14. maddesinde; "(1) Türkiye'nin sosyal, kültürel, ulaşım, coğrafi ve ekonomik şartları ile hizmet gerekleri dikkate alınmak suretiyle iller, merkez ilçeler ile diğer ilçeler altı hizmet bölgesine ayrılmıştır. ...(3) Taşra hizmet birimlerinde; Bölge Müdürü, Bölge Müdür Yardımcısı, Şube Müdürü, Tapu Müdürü, Kadastro Müdürü, Tapu Sicil Müdür Yardımcısı unvanlarında görev yapan personelin yer değiştirme suretiyle atanmasında belirlenen bu hizmet bölgeleri esas alınır." hükümleri yer almaktadır.

Yönetmeliğin "Hizmet bölgelerinde zorunlu çalışma yükümlülüğü ve fiili hizmet süresi" başlıklı 15. maddesinde ise dava konusu, "(2) Bölge ve Kadastro Müdürlüklerinde



T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU
YD İtiraz No : 2019/861

Mühendis ve Kontrol Mühendisi unvanlarında bulunanlar aynı hizmet alanında on yıl görev yapabilirler. On yılını tamamlayanların talepleri alınarak talepleri doğrultusunda, talepte bulunmayanların resen hizmet alanı değiştirilir.

(3) Zorunlu atamaya tabi personel ile Mühendis ve Kontrol Mühendisi dışında kalan, diğer personel aynı hizmet alanında on beş yıl görev yapabilirler. On beş yılını tamamlayanların talepleri alınarak talepleri doğrultusunda, talepte bulunmayanların resen hizmet alanı değiştirilir." düzenlemelerine yer verilmiştir.

Yönetmeliğin "Yer Değiştirme Kurulu"nun düzenlendiği 17. maddesinde; "(1) Yer Değiştirme Kurulu; yetki devredilen durumlar hariç olmak üzere, yer değiştirmeye tabi personelin atama işlemlerini incelemek ve değerlendirmek üzere, Genel Müdürün görevlendireceği Genel Müdür Yardımcısının başkanlığında, Personel Dairesi Başkanı ve üç üyeden oluşur.

(2) Kurul, Başkanın çağrısı üzerine bütün üyelerinin katılımıyla toplanır. Duruma göre birden fazla toplantı yapılabilir. Kararlar oy çokluğu ile alınır. Çekimser oy kullanılamaz. Kurul toplantıları ve alınan gerekçeli kararlar bir tutanak ile tespit edilir. Karara muhalif kalan üye gerekçesini tutanakta belirtmek zorundadır.

(3) Kurulun raportörlüğü Personel Dairesi Başkanlığı tarafından yerine getirilir.

(4) Kurul, Atanma İstek Formu, Değerlendirme Formu, tercih sırası, hizmet puanı, hizmet süresi ile boş veya boşalacak kadro durumlarını birlikte değerlendirerek, liyakat, hizmet gerekleri ve kamu yararı ilkelerini gözetererek karar verir.

(5) Gerek görülen hallerde Yer Değiştirme Kurulu atama dönemi dışında da toplanabilir." hükmü yer almaktadır.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 2. fıkrasında, idari işlemin uygulanması hâlinde giderilmesi güç veya olanaksız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması koşullarının birlikte gerçekleşmesi durumunda yürütmenin durdurulmasına karar verileceği kuralına yer verilmiştir.

HUKUKİ DEĞERLENDİRME:

20/06/2011 tarih ve 27970 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Personeli Atama ve Yer Değiştirme Esaslarına İlişkin Yönetmeliğin 15. maddesinin 2. ve 3. fıkraları ile 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın 20. maddesi yönünden uyuşmazlık incelendiğinde; yürütmenin durdurulması kararı verilebilmesi için 2577 sayılı Kanun'un aradığı koşulların anılan düzenlemeler yönünden gerçekleşmemiş olduğu anlaşıldığından, davacının bu kısma yönelik itirazı yerinde görülmemiştir.

2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın 7. ve 8. maddeleri yönünden uyuşmazlık incelendiğinde;

657 sayılı Kanun'un 72. maddesi hükmü uyarınca yürürlüğe konulan Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik'in 24. maddesinde,



kurumların **gerekli görmeleri halinde**, yer değiştirme suretiyle atamaya tabi personelin atama işlemlerini incelemek ve değerlendirmek üzere merkez teşkilatında yer değiştirme kurulu oluşturabilecekleri, kurulun görevleri, çalışma usul ve esasları ile üyelerinin kurumlarca çıkarılacak yönetmeliklerle belirleneceği; 28. maddesinde ise, kurumların bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay içinde halen görevde bulunan memurların geçmiş hizmetlerinin bu Yönetmelik çerçevesinde nasıl değerlendirileceğini ve bu Yönetmeliğin çeşitli maddelerinde kurumlarca tespiti öngörülen diğer hususları kapsayan özel Yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görüş alınmak sureti ile çıkaracakları, özel yönetmeliklerde bu yönetmeliğe aykırı hükümlerin yer alamayacağı kurala bağlanmıştır.

Nitekim anılan düzenlemeye dayalı olarak Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Personeli Atama ve Yer Değiştirme Esaslarına İlişkin Yönetmeliğin "Yer Değiştirme Kurulu" başlıklı 17. maddesinde, Yer Değiştirme Kurulunun; yetki devredilen durumlar hariç olmak üzere, yer değiştirmeye tabi personelin atama işlemlerini incelemek ve değerlendirmek üzere oluşturulacağı düzenlemesine yer verilmiş ve Kurulun, Atanma İstek Formu, Değerlendirme Formu, tercih sırası, hizmet puanı, hizmet süresi ile boş veya boşalacak kadro durumlarını birlikte değerlendirerek, liyakat, hizmet gerekleri ve kamu yararı ilkelerini gözeterek karar vereceği hükme bağlanmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuata göre, zorunlu çalışma süresini tamamlayan personelin atanma istek formu Personel Dairesi Başkanlığına iletdikten sonra atama işlemlerini tamamlama görevi Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğüne ait olup, hem davalı Kurum Yönetmeliği'nin hem Genel Yönetmeliğin incelenmesinden; Yer Değiştirme Kurulunun görevinin, -yetki devredilen durumlar hariç olmak üzere- atama işlemlerini incelemek ve değerlendirmek olduğu anlaşılmaktadır. Bu inceleme ve değerlendirmenin, Atanma İstek Formu, Değerlendirme Formu, tercih sırası, hizmet puanı, hizmet süresi ile boş veya boşalacak kadro durumlarını dikkate alınarak yapılacağı hususu da Kurum Yönetmeliğinin 17. maddesinde ifade edilmiştir. Yani anılan Kurul, atanma başvurularını belirtilen koşullar yönünden incelemek ve başvuruları sonuçlandırmakla görevli olup, Kurum Yönetmeliğinde yer almayan yeni atama koşulları belirlemek gibi bir görevi ve yetkisi bulunmamaktadır.

Yer Değiştirme Kurulunun görevleri bu şekilde tanımlanmakla birlikte, ortada usulüne göre yapılmış bir yetki devri olmamasına karşın, 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararının dava konusu maddeleri ile, "7) Bölge Müdürlükleri ve Kadastro Müdürlüklerinde Mühendis ve Kontrol Mühendisi unvanında görev yapan personelden, aynı hizmet alanında ve mevcut unvanında 15 yılını tamamlayanların, talepleri alınmak suretiyle, hizmet birimlerinin değiştirilmesine, 8) İl merkezinde birden fazla ilçenin yer aldığı büyükşehirlerde, il merkezindeki ilçelerde bulunan Tapu Müdürlüklerinde görev yapan personelden, aynı hizmet biriminde ve mevcut unvanında 10 yıl ve daha fazla hizmeti bulunanların, talepleri alınmak suretiyle aynı ilin merkezinde yer alan ilçeler içerisinde yer



T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU
YD İtiraz No : 2019/861

değişikliğine tabi tutulmasına," karar verilmiştir.

Görüldüğü üzere, Genel Yönetmelik ile kurumlara, kendi yer değiştirme suretiyle atama yönetmeliklerini çıkarma konusunda yetki verilmiş ve düzenleme yapılacak hususların çerçevesi de belirlenmiştir. 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu kararının dava konusu 7. ve 8. maddeleri ise, Genel Yönetmeliğin ancak Kurum Yönetmelikleriyle düzenlenebileceğini öngördüğü konularda, daha önce Yer Değiştirme Yönetmeliğine konu edilmemiş düzenlemeler içermektedir.

Şöyle ki; Kurum Yönetmeliği'nin 15. maddesinin 2. fıkrasında, Bölge ve Kadastro Müdürlüklerinde **on yılını** tamamlayan mühendis ve kontrol mühendislerinin hizmet alanının değiştirileceği hükme bağlanmasına karşın; 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararının 7. maddesinde, Yönetmelik'te yer almayan yeni bir atanma kriteri getirilmiş ve Bölge Müdürlükleri ve Kadastro Müdürlüklerinde Mühendis ve Kontrol Mühendisi unvanında görev yapan personelden, aynı hizmet alanında ve mevcut unvanında **15 yılını** tamamlayanların **hizmet birimlerinin** değiştirilmesi öngörülmüştür. Yine, Kurum Yönetmeliği'nin 15. maddesinin 3. fıkrasında, zorunlu atamaya tabi personel ile mühendis ve kontrol mühendisi dışında kalan diğer personelin aynı hizmet alanında **on beş yıl** görev yapabileceği düzenlenmiş iken, 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın 8. maddesinde, Yönetmelikten farklı olarak, il merkezinde birden fazla ilçenin yer aldığı büyükşehirlerde, il merkezindeki ilçelerde bulunan Tapu Müdürlüklerinde görev yapan personelden, aynı **hizmet biriminde** ve mevcut unvanında **10 yıl** ve daha fazla hizmeti bulunanların, talepleri alınmak suretiyle aynı ilin merkezinde yer alan ilçeler içerisinde yer değişikliğine tabi tutulmasına karar verilmiştir.

Bu itibarla, Genel Yönetmeliğin, Kurum Yönetmelikleri ile düzenlenmesini öngördüğü konuların genel, objektif ilke ve esaslarının Yer Değiştirme Kurul Kararı ile düzenlenmesi ve dolayısıyla Kurulun, sahip olduğu yetkinin kapsamını aşarak yönetmelikle düzenlenmesi gereken bir alanı düzenlemesi hukuka aykırı olup, Kurul Kararının dava konusu 7. ve 8. maddelerinde bu nedenle hukuka uygunluk görülmemiştir. Öte yandan, yetkisiz makamca tesis edilen kuralların uygulanması hâlinin giderilmesi güç veya imkânsız zararların doğmasına yol açacağı sonucuna varılmıştır.

KARAR SONUCU:

Açıklanan nedenlerle;

1. Davacının **İTİRAZININ KISMEN KABULÜNE,**
2. Danıştay İkinci Dairesinin 04/07/2019 tarih ve E:2019/1027 sayılı kararının, 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın 7. ve 8. maddelerine yönelik yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin kısmının kaldırılmasına,
3. 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 2. fıkrasında öngörülen şartların birlikte gerçekleştiği anlaşıldığından, 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın **7. ve 8. maddelerinin YÜRÜTÜLMESİNİN DURDURULMASINA,**



T.C.
DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU
YD İtiraz No : 2019/861

4. Davacının, Daire kararının 20/06/2011 tarih ve 27970 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Personeli Atama ve Yer Değiştirme Esaslarına İlişkin Yönetmeliğin 15. maddesinin 2. ve 3. fıkraları ile 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu Kararı'nın 20. maddesi yönünden yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin kısmına yönelik **İTİRAZININ REDDİNE**,

5. 25/09/2019 tarihinde, dava konusu Yönetmelik hükümleri yönünden oybirliği, 2019/1 sayılı Yer Değiştirme Kurulu kararı yönünden oyçokluğu ile karar verildi.

Başkan
Hasan
GÜZELER
(X)

Üye
Gürsel
MEKİK

Üye
Ziya
ÖZCAN
(XX)

Üye
Bilal
ÇALIŞKAN
(X)

Üye
Turgay Tuncay
VARLI

Üye
Oğuz
YAĞLICI

Üye
Hasan
ODABAŞI
(XX)

Üye
Yunus
AYKIN

Üye
Muhsin
YILDIZ

Üye
Bilge
APAYDIN

Üye
Fatih
TERZİ

